

วุฒิสภา ลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติสถาปนิก (ฉบับที่..) พ.ศ. และแต่งตั้งกรรมาธิการวิสามัญเพื่อพิจารณา

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสถาปนิก (ฉบับที่..) พ.ศ. และจะเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อวุฒิสภา เพื่อพิจารณาตามมาตรา ๑๓๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ตามขั้นตอนการพิจารณากฎหมาย เมื่อวุฒิสภารับร่างกฎหมายที่ผ่านจากสภาผู้แทนราษฎรมาแล้ว ก็จะมีการพิจารณาร่างกฎหมายโดยแบ่งเป็นสามวาระเช่นเดียวกันกับสภาผู้แทนราษฎร แต่ต้องเสร็จภายในเวลาที่กำหนด หากไม่เสร็จภายในเวลาจะถือว่าวุฒิสภาได้เห็นชอบร่างกฎหมายนั้นแล้ว โดยมาตรา ๑๓๖ ของรัฐธรรมนูญ ระบุว่า ร่างกฎหมายทั่วไปต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน ส่วนร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงินต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน ทั้งนี้ สมาชิกวุฒิสภาสามารถลงมติขยายเวลาออกไปเป็นกรณีพิเศษได้ไม่เกิน ๓๐ วัน

ประธานวุฒิสภามีคำสั่งนัดประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาปนิก (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยในการชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา **นายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย** ได้รับมอบหมายจากพลเอก **อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย** **นายคราติพย์ เอี่ยมกมลลา สถาปนิกใหญ่ กรมโยธาธิการและผังเมือง นายประภากร วทานยกุล นายกสภาสถาปนิก และดร.อภัยนันท์ จิตรโรจน์รักษ์ อนุกรรมการต่างประเทศ สภาสถาปนิก** เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา

นายประภากร วทานยกุล นายกสภาสถาปนิก ได้ชี้แจงและตอบข้อซักถามสมาชิกวุฒิสภา ในประเด็นมาตรฐานของสถาปนิกต่างชาติ ว่า “สภาสถาปนิกปฏิบัติงานให้เป็นไปตามพันธผูกพันกับนานาชาติตามข้อตกลงทวิภาคีและพหุภาคีต่าง ๆ ในส่วนสำคัญที่เกี่ยวข้องสำหรับวิชาชีพสถาปัตยกรรม โดยกลุ่มประเทศอาเซียนได้กำหนดให้มีการเปิดตลาดการค้าบริการเสรีเป็นตลาดเดียวกันภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยลงนามในเอกสารการยอมรับร่วมกันของอาเซียนด้านการบริการสถาปัตยกรรม (ASEAN Mutual Recognition Arrangement on Architectural Services, MRA) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งถูกใช้เป็นมาตรฐานให้สถาปนิกในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถเคลื่อนย้ายเข้าไปทำงานในกลุ่มประเทศอาเซียนด้วยกันได้ในตลาดวิชาชีพสถาปัตยกรรม ภายใต้หลักเกณฑ์และข้อกำหนดของประเทศท้องถิ่น และใน

อนาคตก็อาจจะมีการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับสถาปนิกต่างชาติในชาติอื่นๆ เช่น สถาปนิกในทวีปตะวันตก เป็นต้น ทั้งนี้ขอยกตัวอย่าง เช่น คำสั่งหัวหน้า คสช.ตามมาตรา ๔๔ ฉบับที่ ๓๐/๒๕๖๐ กำหนดให้กระทรวงคมนาคม ประสานสถาปนิกจัดอบรมสถาปนิกจีนที่จะทำหน้าที่ในโครงการนี้ โดยดำเนินการจัดทดสอบความรู้ด้านทฤษฎี เช่น สภาพพื้นที่ ข้อกฎหมาย และวิธีปฏิบัติงานในประเทศไทย สถาปนิกได้จัดทำข้อสอบเป็นภาษาไทย แปลเป็นภาษาอังกฤษ และแปลเป็นภาษาจีน โดยมีสถาปนิกจีน เข้าร่วมการทดสอบ จำนวน ๑๗ ราย และผ่านเกณฑ์การทดสอบคิดเป็น ๘๐ เปอร์เซนต์ ผู้ผ่านการทดสอบต้องเข้ารับการอบรม ซึ่งขั้นตอนปฏิบัติเป็นไปเช่นเดียวกันกับสถาปนิกคนไทย”

ดร.อรรถนันท จิตรโรจน์รักษ์ อนุกรรมการต่างประเทศ สถาปนิก ได้ชี้แจงและตอบข้อซักถามสมาชิกวุฒิสภา ในประเด็นมาตรฐานทางวิชาการ ว่า “เอกสารการยอมรับร่วมกันของอาเซียนด้านการบริการสถาปัตยกรรม (ASEAN Mutual Recognition Arrangement on Architectural Services, MRA) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นการยอมรับคุณสมบัติร่วมกันในกลุ่มประเทศอาเซียน การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ. ๒๕๔๓ สาระสำคัญประการหนึ่ง คือ การเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ของสถาปนิกในการกำกับดูแลสถาปนิกต่างชาติที่จะเข้ามาประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมในประเทศไทย

สำหรับมาตรฐานทางวิชาการในกลุ่มประเทศอาเซียน บางประเทศกำหนดไว้ ๕ ปี บางประเทศกำหนดไว้ ๔ ปี ส่วนใหญ่ผู้จบการศึกษาที่เป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ คือ ๕ ปี แต่ในบางประเทศ เช่น พม่า เวียดนาม การได้รับใบอนุญาตต้องมีการฝึกงาน (Internship) ฝั่งไทยไม่ได้เป็นผู้กำหนดแต่เพียงฝ่ายเดียว แต่เป็นข้อตกลงยอมรับร่วมกันของ ๑๐ ประเทศ ในกลุ่มอาเซียน เกี่ยวกับจำนวนปี จำนวนประสบการณ์ และขอบเขตการทำงาน เป็นต้นการพิจารณาร่วมกันของสถาปนิกอาเซียนเมื่อต้นปีที่ผ่านมา อาจมีการปรับเปลี่ยนเรื่องระยะเวลา

ตามประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดงานที่ห้ามคนต่างด้าวทำ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ เกี่ยวกับอาชีพสงวนที่เป็นสถาปนิกเปิดเฉพาะในส่วนของบุคคลตามความตกลงเท่านั้น ส่วนนิติบุคคลเป็นไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายเกี่ยวกับกระทรวงพาณิชย์

ในประเด็นเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนตามบทนิยามคำว่า “สถาปนิกขึ้นทะเบียน” ที่กำหนดเฉพาะบุคคลธรรมดาที่มีสัญชาติไทย ซึ่งจำเป็นต้องพิจารณาทั้งขาเข้าและขาออก และหากมีการทำความตกลงยอมรับร่วมกันของ ๑๐ ประเทศ และมีการปิดกั้นอาจเกิดความไม่เท่าเทียมกัน

ในประการสุดท้ายเกี่ยวกับอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติสถาปนิกในร่างฉบับนี้เป็นเพียงการกำหนดอัตราเพดานไว้เท่านั้น ในรายละเอียดจะได้นำเสนอในชั้นกรรมาธิการวิสามัญต่อไป”

ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาปนิก (ฉบับที่..) พ.ศ. ได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และตั้งกรรมาธิการวิสามัญคณะหนึ่งจำนวน ๒๕ ท่าน เพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาแล้วเสร็จจึงได้เสนอต่อวุฒิสภาต่อไป โดยกรรมาธิการวิสามัญ ในสัดส่วนผู้แทนคณะรัฐมนตรี จำนวน ๕ คน ได้แก่

- | | |
|--|--|
| ๑. นายคธาธิพย์ เอี่ยมกมลลา | สถาปนิกใหญ่
กรมโยธาธิการและผังเมือง |
| ๒. นายประภากร วทานยกุล | นายกสภาสถาปนิก |
| ๓. นางสาววันดี สุชาติกุลวิทย์ | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการค้า
ระหว่างประเทศและทรัพย์สิน
ทางปัญญา
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา |
| ๔. พลอากาศตรี หม่อมหลวง ประกิตติ เกษมสันต์ | ประธานคณะอนุกรรมการตรวจร่าง
ข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศ
อนุกรรมการตรวจร่างข้อบังคับ
ระเบียบ และประกาศ |
| ๕. นายสุพินท์ เรียนศรีวิไล | |

ในการนี้ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาปนิก (ฉบับที่..) พ.ศ. ได้มีการประชุมครั้งแรก เมื่อกรรมาธิการวิสามัญครบองค์ประชุมแล้ว นางปณิดา สท้านไตรภพ รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา ได้กล่าวเปิดการประชุม และกล่าวเชิญ พลเอก สนั่น มະเรິงสิทธีกรรมาธิการวิสามัญ ทำหน้าที่ประธานชั่วคราวของที่ประชุม เพื่อดำเนินการประชุมและให้ที่ประชุมดำเนินการเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะกรรมการวิสามัญตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ที่ประชุมได้พิจารณาแต่งตั้ง พลเรือเอกฐนิธ กิตติอำพน ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการวิสามัญ และกำหนดวันและเวลาในการประชุมของคณะกรรมการวิสามัญ โดยมีมติกำหนดให้มีการประชุมทุกวันอังคารของสัปดาห์
